



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Postadres
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Stafdirectie Risico- en Crisisbeheersing

Bezoekadres Wilhelminakade 947
Rotterdam
Telefoon 010-4468 900
Telefax 010-4468 699
E-Mail n.spekschoor@veiligheidsregio-rr.nl
Ons kenmerk 10uit00630/SRC/JT/NS/DdG
Betreft voorontwerp bestemmingsplan Dorpshart Vierpolders
Veiligheidsadvies: 3803/004B
Datum 27 januari 2010
Behandeld door N. Spekschoor

Gemeente Brielle
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 101
3230 AC BRIELLE

GEMEENTE BRIELLE		66
Sect. Stafafd	66	Afd./Bur. 2/2
Bvo		Kopie
Burg.		Secr. 6
Ingekomen 28 JAN 2010		
Reg.nr. 10.0001011		Rapp. j/n
URom		
cc		
Falk		

Geacht College,

Onlangs heeft de heer J. Oudeman, ad interim hoofd van de afdeling volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu, voor uw gemeente advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid met betrekking tot het voorontwerp bestemmingsplan Dorpshart Vierpolders.

Hierbij bied ik uw ons advies aan. Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer N. Spekschoor, medewerker van de Stafdirectie Risico- en Crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Zijn telefoonnummer is (010) 4468 963, e-mail: n.spekschoor@veiligheidsregio-rr.nl.

Hoogachtend,

het bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,
namens deze,

J.D. Berghuijs,
Algemeen directeur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Kopie:

- Dhr. J. Oudeman, ad interim hoofd afdeling volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en milieu, gemeente Brielle
- Mevr. S. Meijer, ambtenaar rampenbestrijding gemeente Brielle
- Mevr. Mw. D.A.P. Wijngaard-ten Raa, Bureauhoofd afdeling vergunningverlening en ruimtelijk ordening, DCMR
- Dhr. W. Kooijman, Bureauhoofd Bureau Veiligheid, DCMR
- Dhr. T. Mans, Hoofd Brandveiligheid Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond, District Zuid Hollandse Eilanden



Veiligheidsadvies : Voorontwerp bestemmingsplan Dorpshart Vierpolders

Nummer : 3803/004B

27 januari 2010

De bewustwording met betrekking tot externe veiligheidsaspecten is de laatste jaren versterkt door rampen en ongevallen die ons land en onze buurlanden hebben getroffen. De wetgeving hieromtrent heeft zich in een snel tempo ontwikkeld, en is nog steeds sterk in ontwikkeling. Zo bepaalt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dat in geval van (bij AMvB bepaalde) inrichtingen het groepsrisico moet worden verantwoord. De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNGVS) bepaalt hetzelfde met betrekking tot vervoersbesluiten dan wel omgevingsbesluiten waarbij het vervoer van gevaarlijke stoffen een risico vormt. Naast de milieuwetgeving met betrekking tot externe veiligheid, heeft de hulpverleningsorganisatie te maken met sectorale wetgeving. Wrzo, Brandweerwet, Wghr en de Politiewet.

De Wrzo bepaalt onder andere dat B&W zorg moeten dragen voor het voorkomen, beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen. De Brandweerwet 1985 bepaalt dat het bestuur van de Regionale Brandweer het gemeentebestuur hierover adviseert. Zo beschikt het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een besluit over de noodzakelijke kennis en relevante feiten met betrekking tot de risico's en de benodigde hulpverleningsbehoefte in het geval van calamiteiten, ten einde een zorgvuldige belangenafweging te kunnen maken als bedoeld in afdeling 3:2 Awb.

Voor u ligt het advies met betrekking tot het voorontwerp bestemmingsplan Dorpshart Vierpolders. Het plan voorziet in de realisatie van een multifunctioneel gebouw met daarin ondergebracht het dorps huis, een sportvoorziening, de basisschool "De Tiende Penning" met peuterspeelzaal en buitenschoolse opvang, een aantal zorgappartementen en kleinschalige detailhandel. De analyse heeft geleid tot de volgende constatering:

Risicobronnen

Rond het plangebied zijn twee relevante risicobronnen aanwezig:

- Hogedruk aardgastransportleiding A-536-KR-026 t/m 039, (36 inch, 66,2 bar), leidingbeheerder Gasunie
- Hogedruk aardgastransportleiding A-624-KR-046 t/m 059, (36 inch, 80 bar), leidingbeheerder Gasunie

Het plangebied ligt binnen de invloedsgebieden van deze risicobronnen.

Plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR)

Hogedruk aardgastransportleiding A-536-KR en A-624-KR

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} bedraagt voor beide leidingen 0 meter. Het groepsrisico in de toekomstige situatie heeft voor de leiding A-536 een overschrijdingsfactor van 0,07 en voor de leiding A-624 een overschrijdingsfactor van 0,02. Een overschrijdingsfactor kleiner dan één houdt in dat de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.



Selectie incidentscenario's

Voor de twee relevante risicobronnen zijn diverse worstcase en meest geloofwaardige scenario's beschouwd. Voor het bepalen van het resteffect (inschatting van het aantal doden en gewonden) is het volgende worstcase scenario beschouwd.

- Fakkelfrandscenario (breuk)

Daarnaast is voor iedere risicobron gekeken naar meest geloofwaardige scenario's. Indien er binnen de 1% letaliteitscontour (voorzien) objecten aanwezig zijn, zullen hiervoor aanvullende maatregelen geadviseerd worden. Voor beide hogedruk aardgastransportleidingen is geconstateerd dat de 1% letaliteitscontour niet reikt tot het plangebied.

Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om op eigen kracht zich in veiligheid te brengen.

Voor elk incidentscenario is de mogelijkheid van zelfredding verschillend. Zelfredding kan een zeer belangrijke bijdrage leveren aan het reduceren van het aantal slachtoffers, omdat de meeste slachtoffers vooral in de eerste minuten tot half uur van het ongeval vallen. Naast verschillen per scenario zijn er andere factoren die de mate van zelfredding beïnvloeden. Aanwezigheid van bijvoorbeeld vluchtwegen, mate van voorbereid zijn, het aantal mensen en hun fysieke condities en het al dan niet tijdig geven van duidelijke instructies, zijn belangrijke factoren.

Fakkelfrandscenario: Voor het beschouwde incidentscenario als gevolg van een brand na leidingbreuk geldt dat een fakkelfrand zich zeer snel (instantaan of binnen enkele minuten) kan ontwikkelen. Dit effect is zichtbaar voor aanwezigen. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Beheersbaarheid

Het criterium beheersbaarheid richt zich op de inzetbaarheid van de hulpverleningsdiensten en in hoeverre zij in staat zijn om hun taken goed uit te voeren en daarmee verder escalatie van het incident kunnen voorkomen. Voor een adequate inzet van de hulpverleningsdiensten zijn de volgende punten van belang:

- Bereikbaarheid.
- Opstelmogelijkheden.
- Inzetbaarheid van middelen (o.a. bluswatervoorziening).



Hulpverlening

In overleg met de afdeling Operationele Informatievoorziening & Planvorming van de Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond District Zuid Hollandse Eilanden zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald.

- De bereikbaarheid is in principe in orde. Het complex is via twee zijden bereikbaar. Aan de zuidzijde van het complex komt een parkeerplaats, wellicht dat deze zowel via de Dijkpotingen als de HW Croeslaan bereikt kan worden, dat biedt de brandweer de mogelijkheid om rondom het complex te kunnen rijden.
- In de omliggende straten zijn diverse brandkranen gelegen, maar afhankelijk van de toekomstige ingangen van het complex is mogelijk een extra brandkraan wenselijk.
- In de directe nabijheid van het plangebied is geen open water aanwezig.

Advies

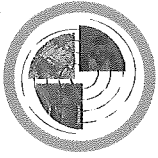
De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond adviseert uw College om de volgende voorzieningen te realiseren, teneinde de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening te vergroten:

1. Het bevoegd gezag dient in overleg met de leidingbeheerder Gasunie vast te stellen of afdoende constructieve en veiligheidsmaatregelen zijn getroffen, conform het gestelde in de regelgeving inzake buisleidingen.
2. De voorsz. ontwikkeling behoren te beschikken over voldoende gedimensioneerde ontvluchtingroutes, waarvan er minimaal één van de hogedruk aardgastransportleidingen af is gericht. Alle (nood-)uitgangen dienen in voldoende mate aan te sluiten op de infrastructuur van de omgeving.
3. In overleg met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid Hollandse Eilanden behoren, na de vaststelling van de brandweeringangen, de mogelijk aanvullende eisen met betrekking tot de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen worden bepaald.
4. Het realiseren van een (calamiteiten)verbinding tussen de parkeerplaats aan de zuidzijde van het complex en de HW Croeslaan, welke toegankelijk is voor voertuigen van hulpdiensten.

Resteffect

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorsz. plannen tot incidenten leiden die vallen in maatrampklasse III (fakkelflag hogedruk aardgastransportleiding).

De maatrampklasseschaal loopt op van I tot en met V, waarbij III beheersbaar wordt geacht door de hulpverleningsdiensten. De genoemde maatregelen hebben nauwelijks tot geen kwantificeerbaar effect op het berekende aantal slachtoffers. Echter, de kans op het zich catastrofaal ontwikkelen van een incident neemt af en de effecten kunnen verder teruggedrongen worden.



Bestuurlijke overweging

Voor het beoordelen van het ruimtelijk plan dient het bevoegd gezag een gemotiveerde afweging te maken tussen de overwegingen met betrekking tot externe veiligheid en de toegevoegde waarde van het ruimtelijk plan.

Onderstaand zijn de aandachtspunten met betrekking tot externe veiligheid en risicoaspecten van het plangebied weergegeven, mits de genoemde maatregelen worden getroffen:

	Huidige situatie	Toekomstige situatie
Overwegingen vanuit externe veiligheid:		
• Plaatsgebonden risico;	0	0
• Groepsrisico en de oriëntatiewaarde;	0	0
• Hulpvraag incidentscenario's en de regionale hulpverleningscapaciteit;	--	--
• Zelfredzaamheid;	-	--
• Resteffecten.	-	-

+++	Grote positieve bijdrage	---	Grote negatieve bijdrage
++	Gemiddelde positieve bijdrage	--	Gemiddelde negatieve bijdrage
+	Kleine positieve bijdrage	-	Kleine negatieve bijdrage
0	Geen bijdrage	*	Wordt bij andere aspecten meegewogen
		?	Nog onbekend

Tabel 1: aandachtspunten externe veiligheid voor bestuurlijke afweging.

De beschouwde risicobronnen zijn een beperking voor de ruimtelijke ordening. De genoemde maatregelen leiden tot een verbetering van de veiligheidssituatie.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond biedt uw College aan dit advies toe te lichten alvorens een besluit wordt genomen. Graag verneemt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond het besluit van uw College met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies.